

# 新城资讯

2021年5月第二期 总第126期(本期8版)

主办/北京市房山新城投资有限责任公司  
总编/王恒  
主编/陈凯  
设计/陈凯

## FUTURE CITY NEWSLETTER

### 热点新闻

## 新城投公司长阳 0607 项目获评 房山区首批扬尘治理“绿牌”工地



2021年5月13日,新城投公司的长阳0607棚改项目07-23地块(城建亚泰项目)、07-32地块(中建一局五项目)、07-46地块(中建一局项目)顺利通过了北京市扬尘治理“绿牌”工地评审,成为房山区首批通过“绿牌”工地评审验收的三个工地。

北京市开展扬尘治理“绿牌”工地评审工作,旨在通过对经评估达标工地实施差别化管理,提高北京市扬尘治理精细化管理水平。此次评审验收工作由房山区住建委牵头,评审组成员包括区住建委、区城市管理委、区生态环境局、区城市管理综合行政执法局和长阳镇政府。评审组严格按照“绿牌”工

地管理办法及相关要求,对三个地块的扬尘治理、绿色施工、材料码放、门前三包等进行了细致地评审检查。最终,评审组对被审查工地达成了“态度认真、措施得当、管理到位”的一致意见,三个项目地块均顺利通过了“绿牌”工地评审。

07-23、07-32、07-46地块作为房山区首批通过北京市“绿牌”工地评审的地块,为长阳0607棚改项目的创优工作写下了浓墨重彩的一笔。新城投公司将继续坚持高标准、严要求推进项目管理工作,鼓励、督促各地块依次开展创优工作,持续提升长阳0607棚改项目安全文明施工管理水平。

## “挥洒青春,铸就精品工程”, 青年文明号在行动



近日,新城投公司组织开展了青年文明号“挥洒青春,铸就精品工程”活动,新城投公司青年文明号置业团队与中建一局青年团队参加此次活动。

青年们首先参观07-46地块总包单位的施工现场,该项目严格按照北京市行业主管部门要求设置了噪声扬尘监测系统、微型消防站及各类安全警示标语,并设有安全教育基地,大家通过VR体验、模拟洞口坠落等方式对常见安全风险进行模拟体验,切实提升了施工安全意识。为促进节能减排,该项目还设置了空气能热水器、中水处理设备、太阳能路灯等设施。

现场参观环节后,双方青年团队在项目部会议室组织了座谈交流,中建一局青年团队就安全绿色文明施工、疫情防控、垃圾分类等方面工作进行了介绍。

此次活动,使公司青年对绿色文明施工有了更直观、深入的认识,以青年文明号为桥梁增强了参建各方青年人的沟通和了解。青年们在活动中利用自身专业优势,为进一步提升项目全方位管理水平积极建言献策,为公司在长阳0607棚改项目铸就精品工程踊跃贡献青春力量!

## 新城投公司高管取得 高级职业经理资质证书

人才是企业发展的战略性资源。新城投公司自成立以来,秉承“以人为本”的经营理念,建立了“高管职业化,中层综合化,员工专业化”的科学培训体系。为进一步提高职业化水平,公司高管参加了由国务院国资委所属职业经理研究中心组织的第三十届全国高级职业经理资质培训班。参训高管顺利取得证书并纳入全国职业经理人才数据库。

本次高级职业经理培训课程分为理论教育、党性教育、专业化能力三个板块。采取理论与实操相结合的考

核形式,通过基础理论知识考试、关键胜任能力综合评价及结构化面试等一系列环节,对被评价人进行测试。高级职业经理资质证书是职业经理人任职能力的重要依据,也是对其知识、能力、职业道德和业绩的全面认可。

新城投公司旨在培养具有战略眼光、市场意识和创新精神的职业经理人队伍,本次培训及资质评价在提升高管理理论水平和综合思维的同时,加强了高层解决企业实际问题的能力,进一步助力公司科学平稳发展。





## 最新政策

## 自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室 关于加强协调联动进一步做好建设项目用地审查和林地审核工作的通知

□ 自然资办发〔2021〕18号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门、林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局、林业和草原局：

为认真贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革要求，切实提高用地、用林审批效率，现就有关事项通知如下：

一、国务院批准农用地转用和土地征收的建设项目，涉及使用林地的，由省级自然资源主管部门将用地报批材料、林业和草原主管部门作出的行政许可决定一并报自然资源部，自然资源部完成用地审查后按要求上报国务院批准用地。

二、省级人民政府批准农用地转用（含国务院委托和授权审批用地）的建设项目，涉及使用林地的，具有林地审核权限的林业和草原主管部门作出行政许可

决定后，应同时抄送有关省级自然资源主管部门。用地审查、林地审核通过的，省级自然资源主管部门按要求上报省级人民政府批准用地。

三、省级自然资源主管部门、林业和草原主管部门要密切配合，依据法律法规并结合当地实际，完善协调联动机制，推动用地、用林审批效率提升；加强互联互通，按月将使用林地审核情况、涉及林地的用地审批结果在国土空间基础信息平台上实现信息共享。

自然资源部办公厅  
国家林业和草原局办公室  
2021年1月15日

## 政策解读

### 自然资源部国家林草局加强建设项目用地和林地审查审核

为认真贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革要求，切实提高用地、用林审批效率，1月15日，自然资源部办公厅、国家林业和草原局办公室印发《关于加强协调联动进一步做好建设项目用地审查和林地审核工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确，国务院批准农用地转用和土地征收的建设项目，涉及使用林地的，由省级自然资源主管部门将用地报批材料、林业和草原主管部门作出的行政许可决定一并报自然资源部，自然资源部完成用地审查后按要求上报国务院批准用地。

省级人民政府批准农用地转用（含国务院委托和授权审批用地）的建设项目，涉及使用林地的，具有林地审核权限的林业和草原主管部门作出行政许可决定后，应同时抄送有关省级自然资源主管部门。用地审查、林地审核通过的，省级自然资源主管部门按要求上报省级人民政府批准用地。

《通知》要求，省级自然资源主管部门、林业和草原主管部门要密切配合，依据法律法规并结合当地实际，完善协调联动机制，推动用地、用林审批效率提升；加强互联互通，按月将使用林地审核情况、涉及林地的用地审批结果在国土空间基础信息平台上实现信息共享。

## 热点关注

### “十四五”规划中的自然资源工作要点都在这里！

“十四五”规划和2035年远景目标纲要中有哪些内容与自然资源工作息息相关？一起划重点。

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要：

#### 第三章 主要目标

国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率提高到24.1%，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

#### 第四章 强化国家战略科技力量

瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。

#### 第八章 深入实施制造强国战略

培育先进制造业集群，推动集成电路、航空航天、船舶与海洋工程装备、机器人、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备等产业创新发展。

#### 第九章 发展壮大战略性新兴产业

聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用，增强要素保障能力，培育壮大产业发展新动能。

在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。

#### 第十一章 建设现代化基础设施体系

打造全球覆盖、高效运行的通信、导航、遥感空间基础设施体系，建设商业航天发射场。

推进能源革命，建设清洁低碳、安全高效的能源体系，提高能源供给保障能力。加快发展非化石能源，坚持集中式和分布式并举，大力提升风电、光伏发电规模，加快发展东中部分布式能源，有序发展海上风电，加快西南水电基地建设，安全稳妥推动沿海核电建设，建设一批多能互补的清洁能源基地，非化石能源占能源消费总量比重提高到20%左右。有序放开油气勘探开发市场准入，加快深海、深层和非常规油气资源利用，推动油气增储上产。

#### 第十三章 促进国内国际双循环

降低进口关税和制度性成本，扩大优质消费品、先进技术、重要设备、能源资源等进口，促进进口来源多元化。

#### 第十四章 加快培育完整内需体系

面向服务国家重大战略，实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。健全项目谋划、储备、推进机制，加大资金、用地等要素保障力度，加快投资项目落地见效。

#### 第十六章 加快数字社会建设步伐

分级分类推进新型智慧城市建设，将物联网感知设施、通信系统等纳入公共基础设施统一规划建设，推进市政公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。

（下接第5版）

(上接第 2 版)

### 第十七章 提高数字政府建设水平

健全数据资源目录和责任清单制度，提升国家数据共享交换平台功能，深化国家人口、法人、空间地理等基础信息资源共享利用。

强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发公共事件应对中的运用，全面提升预警和应急处置能力。

### 第二十章 建设高标准市场体系

加强数据、知识、环境等领域产权制度建设，健全自然资源资产产权制度和法律法规。

建立健全城乡统一的建设用地市场，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。改革土地计划管理方式，赋予省级政府更大用地自主权，探索建立全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。建立不同产业用地类型合理转换机制，增加混合产业用地供给。

### 第二十三章 提高农业质量效益和竞争力

坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地数量保护和质量提升，严守 18 亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡，严禁占优补劣、占水田补旱地。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，建设国家粮食安全产业带，实施高标准农田建设工程，建成 10.75 亿亩集中连片高标准农田。实施黑土地保护工程，加强东北黑土地保护和地力恢复。

### 第二十四章 实施乡村建设行动

统筹县域城镇和村庄规划建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承。科学编制县域村庄布局规划，因地制宜、分类推进村庄建设，规范开展全域土地综合整治，保护传统村落、民族村寨和乡村风貌，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。优化布局乡村生活空间，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，科学划定养殖业适养、限养、禁养区域。鼓励有条件地区编制实用性村庄规划。

### 第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

深化农村宅基地制度改革试点，加快房地一体的宅基地确权颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。建立土地征收公共利益认定机制，缩小土地征收范围。

### 第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

对脱贫地区继续实施城乡建设用地增减挂钩节余指标省内交易政策、调整完善跨省域交易政策。

### 第二十七章 加快农业转移人口市民化

调整城镇建设用地年度指标分配依据，建立同吸纳农业转移人口落户数量和提供保障性住房规模挂钩机制。

### 第二十八章 完善城镇化空间布局

优化提升京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群，发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群，培育发展哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡等城市群。优化城市群内部空间结构，构筑生态和安全屏障，形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群。

依托辐射带动能力较强的中心城市，提高 1 小时通勤圈协同发展水平，培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。

统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，转变超大特大城市开发建设方式，加强超大特大城市治理中的风险防控，促进高质量、可持续发展。

### 第二十九章 全面提升城市品质

按照资源环境承载力合理确定城市规模和空间结构，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务。推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式，统筹地上地下空间利用，增加绿化节点和公共开敞空间，新建住宅推广街区制。推行城市设计和风貌管控，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，加强新建高层建筑管控。

科学规划布局城市绿环绿廊绿楔绿道，推进生态修复和功能完善工程，优先发展城市公共交通，建设自行车道、步行道等慢行网络，发展智能建造，推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅，建设低碳城市。保护和延续城市文脉，杜绝大拆大建，

让城市留下记忆、让居民记住乡愁。建设源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市防洪排涝体系，推动城市内涝治理取得明显成效。增强公共设施应对风暴、干旱和地质灾害的能力，完善公共设施和建筑应急避难功能。

单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，支持将非住宅房屋改建为保障性租赁住房。完善土地出让收入分配机制，加大财税、金融支持力度。

### 第三十章 优化国土空间开发保护格局

顺应空间结构变化趋势，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，分类提高城市化地区发展水平，推动农业生产向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区集聚，优化生态安全屏障体系，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。细化主体功能区划分，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源富集地区等制定差异化政策，分类精准施策。加强空间发展统筹协调，保障国家重大发展战略落地实施。

以中心城市和城市群等经济发展优势区域为重点，增强经济和人口承载能力，带动全国经济效率整体提升。以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为重点，提升创新策源能力和全球资源配置能力，加快打造引领高质量发展的第一梯队。在中西部有条件的地区，以中心城市为引领，提升城市群功能，加快工业化城镇化进程，形成高质量发展的重要区域。破除资源流动障碍，优化行政区划设置，提高中心城市综合承载能力和资源优化配置能力，强化对区域发展的辐射带动作用。

以农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集地区和边境地区等承担战略功能的区域为支撑，切实维护国家粮食安全、生态安全、能源安全和边疆安全，与动力源地区共同打造高质量发展的动力系统。支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区人口逐步有序向城市化地区转移并定居落户。优化能源开发布局和运输格局，加强能源资源综合利用基地建设，提升国内能源供给保障水平。增强边疆地区发展能力，强化人口和经济支撑，促进民族团结和边疆稳定。健全公共资源配置机制，对重点生态功能区、农产品主产区、边境地区等提供有效转移支付。

### 第三十一章 深入实施区域重大战略

推动天津滨海新区高质量发展，支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设。深化大气污染联防联控联治，强化华北地下水超采及地面沉降综合治理。

深入开展绿色发展示范，推进赤水河流域生态环境保护。

推进生态环境共保联治，高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区。

加大上游重点生态系统保护和修复力度，筑牢三江源“中华水塔”，提升甘南、若尔盖等区域水源涵养能力。创新中游黄土高原水土流失治理模式，积极开展小流域综合治理、旱作梯田和淤地坝建设。推动下游二级悬河治理和滩区综合治理，加强黄河三角洲湿地保护和修复。合理控制煤炭开发强度，推进能源资源一体化开发利用，加强矿山生态修复。建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

### 第三十二章 深入实施区域协调发展战略

深入实施一批重大生态工程，开展重点区域综合治理。促进 400 毫米降水线西侧区域保护发展。

打造辽宁沿海经济带，建设长吉图开发开放先导区，提升哈尔滨对俄合作开放能级。加快发展现代农业，打造保障国家粮食安全的“压舱石”。加大生态资源保护力度，筑牢祖国北疆生态安全屏障。改造提升装备制造等传统优势产业，培育发展新兴产业，大力发展寒地冰雪、生态旅游等特色产品，打造具有国际影响力的冰雪旅游带，形成新的均衡发展产业结构和竞争优势。

着力打造重要先进制造业基地、提高关键领域自主创新能力、建设内陆地区开放高地、巩固生态绿色发展格局，推动中部地区加快崛起。加强生态环境共保联治，着力构筑生态安全屏障。

推进生态退化地区综合治理和生态脆弱地区保护修复，支持毕节试验区建设。改善国有林场林区基础设施。

### 第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

围绕海洋工程、海洋资源、海洋环境等领域突破一批关键核心技术。培育壮大海洋工程装备、海洋生物医药产业，推进海水淡化和海洋能规模化利用，提高海洋文化旅游开发水平。优化近海绿色养殖布局，建设海洋牧场，发展可持续远洋渔业。建设一批高质量海洋经济发展示范区和特色化海洋产业集群，全面提高北部、东部、

(下接第 6 版)



(上接第 5 版)

南部三大海洋经济圈发展水平。以沿海经济带为支撑，深化与周边国家涉海合作。

严格围填海管控，加强海岸带综合管理与滨海湿地保护。防范海上溢油、危险化学品泄露等重大环境风险，提升应对海洋自然灾害和突发环境事件能力。完善海岸线保护、海域和无居民海岛有偿使用制度，探索海岸建筑退缩线制度和海洋生态环境损害赔偿制度，自然岸线保有率不低于 35%。

积极发展蓝色伙伴关系，深度参与国际海洋治理机制和相关规则制定与实施，推动建设公正合理的国际海洋秩序，推动构建海洋命运共同体。深化与沿海国家在海洋环境监测和保护、科学研究和海上搜救等领域务实合作，加强深海战略性资源和生物多样性调查评价。参与北极务实合作，建设“冰上丝绸之路”。提高参与南极保护和利用能力。有序推进海洋基本立法。

### 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性

强化国土空间规划和用途管控，划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界以及各类海域保护线。以国家重点生态功能区、生态保护红线、国家级自然保护区等为重点，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加快推进青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等生态屏障建设。加强长江、黄河等大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，加强重要生态廊道建设和保护。全面加强天然林和湿地保护，湿地保护率提高到 55%。科学推进水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。科学开展人工影响天气活动。推行草原森林河流湖泊休养生息，健全耕地休耕轮作制度，巩固退耕还林还草、退田还湖还湿、退围还滩还海成果。

科学划定自然保护区保护范围及功能分区，加快整合归并优化各类保护地，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。严格管控自然保护区范围内非生态活动，稳妥推进核心区内居民、耕地、矿业有序退出。完善国家公园管理体制和运营机制，整合设立一批国家公园。实施生物多样性保护重大工程，构筑生物多样性保护网络，加强国家重点保护和珍稀濒危野生动植物及其栖息地的保护修复，加强外来物种管控。完善生态保护和修复用地用海等政策。完善自然保护区、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

完善市场化多元化生态补偿，鼓励各类社会资本参与生态保护修复。完善森林、草原和湿地生态补偿制度。推动长江、黄河等重要流域建立全流域生态补偿机制。建立生态产品价值实现机制，在长江流域和三江源国家公园等开展试点。制定实施生态保护补偿条例。

### 第三十八章 持续改善环境质量

推动能源清洁低碳安全高效利用，深入推进工业、建筑、交通等领域低碳转型。提升生态系统碳汇能力。锚定努力争取 2060 年前实现碳中和，采取更加有力的政策和措施。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测和评估，提升城乡

建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力。加强青藏高原综合科学考察研究。

加强领导干部自然资源资产离任审计。

### 第三十九章 加快发展方式绿色转型

加强土地节约集约利用，加大批而未供和闲置土地处置力度，盘活城镇低效用地，支持工矿废弃土地恢复利用，完善土地复合利用、立体开发支持政策，新增建设用地规模控制在 2950 万亩以内，推动单位 GDP 建设用地使用面积稳步下降。提高矿产资源开发保护水平，发展绿色矿业，建设绿色矿山。

实施有利于节能环保和资源综合利用的税收政策。健全自然资源有偿使用制度，创新完善自然资源、污水垃圾处理、用水用能等领域价格形成机制。

### 第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展

加强应对气候变化、海洋合作、野生动物保护、荒漠化防治等交流合作，推动建设绿色丝绸之路。

### 第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

积极落实联合国 2030 年可持续发展议程。

### 第四十八章 优化收入分配结构

完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。

### 第五十三章 强化国家经济安全保障

严守耕地红线和永久基本农田控制线，稳定并增加粮食播种面积和产量，合理布局区域性农产品应急保供基地。

坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备，完善产供储销体系，增强能源持续稳定供应和风险管控能力，实现煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠。多元拓展油气进口来源，维护战略通道和关键节点安全。加强战略性矿产资源规划管控，提升储备安全保障能力，实施新一轮找矿突破战略行动。

### 第五十四章 全面提高公共安全保障能力

加强动植物疫情和外来入侵物种口岸防控。

### 第六十四章 健全统一规划体系

更好发挥国家发展规划战略导向作用，强化空间规划、专项规划、区域规划对本规划实施的支撑。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，制定实施国家级空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。

建立健全规划衔接协调机制，报请党中央、国务院批准的规划及省级发展规划报批前须与本规划进行衔接，确保国家级空间规划、专项规划、区域规划等各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

### 第六十五章 完善规划实施机制

坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，依据本规划制定重大工程项目清单，对清单内工程项目简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金需求，单体重大工程项目用地需求由国家统一保障。

## 《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》通过！

国务院总理李克强 4 月 21 日主持召开国务院常务会议，部署进一步实施好常态化财政资金直达机制，更好发挥财政资金惠企利民作用；通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》。

会议指出，实施财政资金直达机制是创新宏观调控的重大举措。按照党中央、国务院部署，去年中央财政下达直达资金 1.7 万亿元，对市县基层实施减税降费发挥了“雪中送炭”作用，为稳住经济基本盘提供了重要支撑。按照《政府工作报告》要求，今年将直达机制常态化，与去年直达资金全部为增量资金不同，今年主要为存量资金，通过改革调整资金分配利益格局，把中央财政民生补助各项资金整体纳入直达范围，资金总量达 2.8 万亿元。目前中央财政已下达直达资金 2.6 万亿元，其中超过 2.2 万亿元已下达到资金使用单位。下一步，一要突出直达资金使用重点。着眼促进经济稳中加固，将直达资金作为冲抵部分阶段性政策“退坡”影响的重要措施之一，继续主要用于支持保就业保民生保市场主体，让资金流向群众希望、企业期盼的方向和领域以及基层保工资保运转，集中更多财力加大对义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生的投入，支持农田水利建设。二要督促地方做好剩余直达资金下达和使用，保障相关政策及时落地生效。引导地

方在中央直达资金基础上，因地制宜扩大地方财政资金直达范围。省级政府要继续当“过路财神”、不当“甩手掌柜”，把更多财力下沉，增强基层抓政策落实的能力。三要严格直达资金监管。财政、审计及相关部门都要加强监督，动态跟踪地方资金分配、拨付和使用情况，及时发现和纠正存在问题，对相关地方和责任人要视情通报约谈，对虚报冒领、截留挪用等违法违规行为发现一起彻查一起、严肃追责问责，确保直达资金用在刀刃上，更好发挥惠企利民实效。

会议通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》。草案强化对耕地特别是永久基本农田的管理保护，严守耕地保护红线，在严格控制农用地特别是耕地转为建设用地的同时，进一步明确控制耕地转为林地、草地等其他农用地，严格执行耕地“占补平衡”制度。草案细化土地征收程序，设立征收土地预告公告制度，规范征收补偿，规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地，保障被征地农民知情权、参与权、监督权。草案明确保障农民合理宅基地需求，规范宅基地管理，强调保障农民依法取得的宅基地权益。草案还细化土地督察制度，强化监督检查措施，建立动态巡查等机制，并加大对破坏耕地、非法占地、拒不履行土地复垦义务等违法行为处罚力度，增加了对耕地“非粮化”的处罚规定。



## 从土地资源管理视角求解碳中和

### 实现碳中和要高度重视耕地保护

□ 黄征学

碳达峰和碳中和不仅仅是节能减排的重要目标，而且是提升国际竞争力、参与全球治理的重要手段。实现碳达峰和碳中和目标，转变发展方式是根本，降碳是关键，碳汇与负碳是补充。国家“十四五”规划把“降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定2030年前碳排放达峰行动方案”作为重要任务。截至2021年2月底，国内已有15个省区市宣布碳达峰和碳中和计划，相关部门也在积极推动钢铁、建材、有色、化工、石化、电力、煤炭等重点行业碳达峰的行动方案和路线图。农业尽管没有被列入碳排放的重点行业，但据测算，农业农村温室气体排放占比仍达到全国排放总量的15%。作为农业生产重要生产要素的耕地，既是碳排放的重要主体，也是固碳的重要单元，有条件在平衡国家粮食安全和碳达峰和碳中和中发挥更大的作用，降低生产中的碳投入，增加耕地生态系统碳汇能力。笔者认为，提高耕地保护在碳达峰碳中和中的作用，要从几个方面入手：

#### 着力稳定耕地数量

耕地的数量是产生碳汇和固碳的根本保证。以固碳为例，如果按照18亿亩耕地、平均容量1.2吨/立方米计算，通过秸秆综合利用将土壤有机质含量提高1%，相当于土壤从空气中净吸收了306亿吨二氧化碳，对碳中和贡献非常大。因此，保证耕地的数量极其重要。要结合国土空间规划的编制，划定永久基本农田控制线，尽快完成永久基本农田控制线勘界定桩，严守18亿亩耕地红线。发挥大数据和地理信息平台优势，搭建智慧耕地管理平台，推动建立耕地保护目标、指标和坐标联动关系，强化数据、图表、信息平台协同管理。健全国家、省、市、县、乡镇五级政府全链条、全要素、全区域的国土空间用途管制制度，严格控制新增建设占用耕地特别是优质耕地，鼓励和支持有条件的地区率先开展建设用地减量化发展。强化省级政府耕地保护责任，健全管控、建设、激励多措并举的耕地保护新机制，严格落实耕地占补平衡制度，保持省域内耕地规模总体稳定。推动自然资源管理部门与审计、司法、监察等部门信息共享，形成耕地保护制度实施的合力，采用“长牙齿”的硬措施保护耕地。借鉴森林、草原等生态补偿制度，研究开展永久基本农田保护补偿制度，增加政府投入，调动地方政府和种地农户保护耕地的积极性。调整农业种植结构，采用轮作、间作套种等栽培措施，种养结合，大力发展固碳效益高、固碳成本低的水稻、小麦、玉米、马铃薯等大田作物，严格禁止耕地“非粮化”，在确保国家粮食安全的同时，增加作物碳汇。

#### 加快提升耕地质量

耕地质量是协调国家粮食安全和碳达峰碳中和矛盾的重要手段。为确保国家粮食安全，在有限面积内提高单产，主要依靠农药、化肥等生产资料的投入，但这增加了作物生产碳足迹和碳投入。同时，“用地不养地”，导致土壤有机质含量下降，大量的碳被排放到大气中。因此，提升耕地的质量对减少碳投入和碳排放都具有重要意义。要以国家粮食安全生产带为重点，按照集中连片、整体推进的要求，将高标准农田建设与适度规模经营、中低产田改造、农业机械化推广和节水灌溉紧密结合，统筹推进，着力稳定和提高粮食的单产。大力推广施用有机肥料和测土配方施肥，开展高效利用与节肥技术的研发，改善耕地质量，尽量减少化肥、农药等的用量，降低碳投入。发展和推广少耕免耕栽培技术，降低翻耕过程中的碳排放，降低土壤有机碳的矿化和分解。积极发展“低投入、高产、低排放”的生态循环固碳农业，鼓励秸秆还田，减少环境污染，将固定的碳转入耕地中，增加土壤有机质，降低碳排放。在资源环境承载力弱、耕地利用强度高的地区，建立健全耕地休耕轮作制度，稳定耕地质量，提高耕地固碳能力。

#### 高度关注耕地生态功能

耕地生态是碳汇的主要来源。相关研究结果显示，全世界陆地生态系统有机碳储量分布中，森林占39%~40%，草地占33%~34%，农田占20%~22%，其他4%~7%。我国耕地数量大、分布广，生态功能突出，碳汇发展潜力大。要结合国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局，开展差异化研究，分析不同地区、不同作物固碳的效益，在统筹考虑国家粮食安全、碳中和、生态系统功能等多种因素后，引导农户种植增加碳汇的作物。优化种植区和养殖区布局，提高种植业消纳畜禽养殖污染物水平，扩大生态种养和耕地用养的覆盖面。借鉴美国、日本等发达国家的经验，深入研究二氧化碳与作物增产特别是蔬菜大棚增产之间的关系，搭建二氧化碳和蔬菜大棚联通桥梁，积极推动城乡碳汇交易，提高作物产量，提升城郊耕地固碳的水平。明确耕地生态保护监测指标，建立耕地生态系统监测体系，适时开展耕地生态功能在线监测。

耕地是复杂的生态系统，能在碳达峰和碳中和中扮演重要角色，但由于牵扯面广、覆盖面广，需要在统筹研究的基础上，采用行政、技术、经济等手段，协调好部门之间、上下级政府之间的关系，不断提高耕地保护在碳达峰和碳中和中的贡献。

(作者单位：中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所)

## 构建低碳国土空间格局体系

□ 黄贤金 赖力

应对全球气候变化、推进全球可持续发展，日益成为世界共识。如何更积极地发挥国土空间格局优化的作用，构建低碳排放的土地利用结构，践行绿色复苏的气候治理新思路，推进实现2060年碳中和战略目标，是当前亟待回答的一个重大课题。

#### 深刻理解土地利用对于碳汇的重要性

生态系统兼具固碳/排碳功能。人类可以通过植树造林、森林管理、植被恢复及优化农业生产活动等自然资源管理措施或利用方式改进，增强陆地生态系统二氧化碳吸收能力，从而减少温室气体在大气中浓度。根据南京大学科研人员在2016年的研究成果发现：1990年到2010年我国自然资源管理导致的植被和土壤碳储量损失达14.5亿吨，年均0.732亿吨，相当于每年释放二氧化碳2.68亿吨，约为2010年时全国人为源二氧化碳排放的4%，显著削弱了生态系统碳汇的潜力。研究团队认为，按照现有国家温室气体排放清单结果，碳汇能力约抵消人为源排放6%，如果下一步自然资源管理方式得当，生态系统碳汇能力可达到抵消人为源排放10%的水平。另外，研究团队评估认为，《全国土地利用总体规划纲要（2005-2020）》的碳减排贡献，即在2005年的基础上，通过土地利用结构优化对2020年实现单位GDP碳减排40%~45%的目标有27.6%的贡献。

那么，我国陆地生态系统的碳汇贡献如何呢？南京大学科研人员的研究结果表明，中国陆地生态系统总碳汇水平总体在5.133亿~5.537亿吨二氧化碳/年。从分类结构来看，植被碳库和土壤碳库都呈现较强的碳汇功能。从生态系统类型来看，森林的碳汇功能在整个陆地生态系统中作用举足轻重，约占整个陆地生态系统的2/3左右。空间格局来看，华东、华南和华北地区土地利用的碳汇效应比较显著，而东北和西南地区存在较为显著的土地利用碳排放效应，而西北地区土地利用的碳汇（源）效应不甚显著。需要指出的是，从土地利用来看，需要充分考虑不同土地利用类型的碳汇差异，并基于此优化土地利用结构。当然，也可以通过改良土地利用、加强自然资源管理以及生态修复，进一步增强碳汇功能。

#### 完善土地利用碳源、碳汇核算方法体系，探索制定符合国情的土地利用碳排放清单

根据联合国政府间气候变化专业委员会2006年的相关清单，土地利用碳源碳汇评估方法包括三类土地利用分析方法：第一类有土地利用总面积，无土地利用间转化的数据；第二类是有土地利用总面积，包括类别间的数据（类似

(下接第8版)



(上接第7版)

土地利用转化矩阵)；第三类是有空间明晰的土地利用转化数据。因此，要充分揭示中国土地利用的碳汇实际，就需要构建体现我国各类土地利用体现差异的土地利用清单，从而便于基于空间明晰数据进行土地利用碳源、碳汇核算。其主要优点是，发挥自然资源部门第三次自然资源调查数据优势，通过地理信息系统分析工具将多种空间明晰数据集(如土壤、植被等分层数据集)结合起来，从而详细揭示或描述不同空间地块在土地利用转化前后的覆被或利用信息，以便开展精准评估。笔者认为，我国土地利用碳排放清单大致包含以下内容：

在保持的土地利用类型植被碳汇核算方法上，包括对不同时期土地利用栅格进行叠加，辨析保持的土地利用类型；采集林草清查调查成果数据或相关生态系统碳汇能力研究的成果，归纳并获取不同植被类型的碳汇参数。其中森林的碳汇数据建议采用联合国政府间气候变化专业委员会或省级温室气体清单的推荐算法等。此外，在转变的土地利用类型植被碳汇和土壤碳源、碳汇的核算方法上，以及在保持的土地利用类型土壤碳源、碳汇等核算方法中，也包含不同核算方法，包括采集国内已有的植被碳密度研究成果，获取不同植被类型的碳密度参数；农地管理的土壤碳汇、草地管理的土壤碳汇、森林管理的土壤碳汇等核算，获取基淮期的土壤类型图和土壤有机碳密度参数等。

#### 优化国土空间格局，积极支撑碳中和战略

低碳国土空间开发的实现主要有碳减排和碳增汇两个途径。前者是以“源”作为出发点，需要通过科技进步以及能源改革，更多地减少人为源的碳排放；而

后者是从“汇”的角度来考虑，采用合理有效的措施将更多的碳固定于生态系统中。尽管陆地生态系统具备不同的碳汇能力，但仍然需要注重通过国土空间格局优化，更多地实现陆地生态系统的碳汇功能，以更多地中和人类经济社会系统的碳排放。为此，笔者建议：

一是以碳汇能力提升为导向，强化国土空间规划实施监督。注重对于碳汇高区域空间的保护，尤其是在国土空间规划以及国土空间详细规划等编制中，建立碳汇影响评估制度，提出碳汇损失补偿机制，或者碳汇空间补偿机制。

二是以主要碳汇空间保护为重点，强化对于东南地区的国土空间管制。东南地区既是重要的碳源，还是重要的碳汇空间。因此，需要进一步严格监管东南地区这一重要碳源/汇空间的自然生态系统保护，包括：林地、耕地、草地以及湿地系统的保护与修复。

三是以碳达峰为契机，强化建设用地总量管控。建设用地扩张所引致的非建设用地减少，是土地利用碳排放的重要原因。对此建议：评估建设用地扩张的碳源/汇效应，注重优化、布局低碳导向的城市空间布局，探索构建低效排放的建设用地格局体系；制定重大基础设施以及城乡建设用地扩张的碳中和政策；创新建设用地扩张的碳补偿机制。

四是以碳管控为抓手，探索制定土地利用碳排放标准。结合国家碳达峰、碳中和的战略部署，针对土地利用对于碳排放的影响，制定优势发展区域以及重要碳汇空间的土地利用碳排放标准，从而将碳排放控制与国土空间管制相结合，为构建低碳国土空间格局体系提供制度保障。

(作者单位：南京大学碳中和与国土空间优化实验室)

## 提升耕地质量 增加土壤碳储量

□ 曾楠 张小全 靳彤 葛乐

土壤健康是保障耕地质量提升的先决条件，提升土壤健康能够最大化地挖掘耕地质量提升潜力。联合国粮食及农业组织将土壤健康定义为在生态系统和土地利用边界内，土壤作为一个生命系统所发挥的维持植物和动物生产力、保持并加强水和空气质量、改善动植物健康状况的能力。健康的土壤能维持多样化的土壤生物群落，促进植物养分循环；通过对土壤持水能力和养分承载容量产生的积极影响，从而改善土壤结构，提升土壤肥力，最终提高作物产量。健康的土壤还可以通过维持或增加自身碳储量，为减缓气候变化作出贡献。

我国实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。我国人均耕地数量仅为世界平均水平的45%，意味着必须在加强土壤可持续利用的同时提高生产力。此外，我国土壤肥力水平整体偏低，耕地土壤的有机质含量不及欧洲同类土壤的一半。同时我国土壤出现土壤侵蚀、水土流失、土壤沙化、酸化和盐渍化等现象的面积还在继续扩大，成为我国耕地质量提升障碍，是威胁粮食安全的隐患。“藏粮于地、藏粮于技”战略实现的基础是要保障耕地数量和提升耕地质量，对土壤侵蚀、酸化、盐渍化以及土壤养分瘠薄等共性问题进行解决，有针对性地改善各区域土壤健康，是保障耕地数量、提升耕地质量的关键所在。

#### 基于自然的解决方案多种措施提升土壤健康

基于自然的解决方案的有效应用可以改善土壤健康，提升耕地质量，保障种植业可持续，因此要加强基于自然的解决方案在农业生产过程中的应用。

例如：在农田及其周边最大限度地修复自然植被或构建自然生境；种植过程中推行保护性耕作模式，采取免耕或少耕减少机械对土壤的扰动；种植覆盖作物提升土壤肥力、增加地表植被覆盖等。需要引起注意的是，大部分农田土壤污染都源于肥料的滥用，为此要开展农田养分管理，精准施肥、按需施肥、施用正确的肥料，从而提升肥料使用效率，以有效降低农田土壤甚至是流域的污染。此外，一项基于自然的解决方案措施的开展，通常会带来其既定目标之外的多重效益，基于自然的解决方案通过多种措施的应用在提升土壤健康的同时，也会带来农田生物多样性的提升、水资源保护和节约利用，同时为应对气候变化作出贡献。

应用实践证实，免耕、种植覆盖作物和作物轮作是提升土壤健康的三大重要措施。根据相关研究，在美国自然资源保护局的支持下，科研机构、社会组织、农业生产者正在积极推进免耕、种植覆盖作物和作物轮作措施的大面积应用，目标是到2025年将这三种土壤健康措施应用到美国一半以上的耕地。若该目标达成，

将减少2500万吨的二氧化碳排放(相当于每年减少500万辆小客车)；减少1.56亿千克土壤养分的流失；遏制1.16亿吨的土壤侵蚀；为农田土壤增加44亿立方米的可用水容量。除此以外，科学的农田养分管理也是提升耕地土壤健康中一项重要的基于自然的解决方案措施，可以减少面源污染，提升水质；大幅减少农业温室气体排放。

#### 运用“四个正确”养分管理原则提升土壤健康

位于墨西哥湾的密西西比河和大西洋交汇处，每年都会因为不合理施用肥料带来的过量农田养分的径流和淋洗流入，由于典型的水体富营养化现象造成鱼类及其他海洋生物大量死亡。对此，应用基于自然的解决方案，采取有益于土壤健康的农业措施，如覆盖作物、少耕、轮作和土壤养分管理等，防治土壤侵蚀和养分流失，使养分可以留在田里，而避免其进入河道。这些措施可以在提高农产品质量、降低农业成本的同时，消除对环境特别是水生生态系统的负面影响。

4R(四个正确)原则是全球通用的养分管理原则。首先，要求正确的肥料来源，通过评估土壤中现存的养分种类，种植作物所需养分种类以及不同肥料的吸收、利用率，确定正确的肥料种类和来源。其次，要求正确的肥料施用量，通过对土壤养分的化学评估结果、产量目标、作物养分需求量等因素进行综合考量确定正确的施肥量和肥料配比。再其次，要求正确的施肥时间，不同作物生长节律有别，肥料施用需要根据作物的生长规律在适当的时间进行合理施肥，以确保最大化肥料利用率。此外，要求在正确的地点或位置进行施肥，如对一般作物而言根部施肥可以提高肥料利用率，但施肥位置需要综合考虑土壤和作物类型、坡度、农田到地表水的距离等因素。

4R养分管理原则的使用需要因地制宜，通过对农田土壤、种植制度、管理技术和气候等因素的综合考量，在改善土壤健康的同时，降低农业投入、减少养分流失。监测结果证实，要首先对区域内不同农田斑块的径流进行评估，优先选取径流发生率和强度较高的斑块开展相关措施，实现最高的成本效率和保护成效。基于自然的解决方案在农业种植中的应用，通常是几种措施的有机整合，实现对系统性的耕地质量和农业环境问题的解决。例如：在该项目后期，轮作、覆盖作物种植、免耕等保护性农业措施，与4R养分管理原则相结合，形成了一整套解决方案(也称之为4R+原则)，在降低农业成本、提升产量的同时，能最大限度地改善土壤健康，提升耕地质量，收获水质提升、农业减排等一系列环境效益。

(作者单位：大自然保护协会)



## 财政部、住建部、税务局等4部门召开房地产税改革试点座谈会

据财政部官方网站消息显示，5月11日，财政部、全国人大常委会预算工委、住房城乡建设部、税务总局负责同志在北京主持召开房地产税改革试点工作座谈会，听取部分城市人民政府负责同志及部分专家学者对房地产税改革试点工作的意见。

房地产税试点或将扩围

需要指出的是，房产税与房地产税不同，“房产税”属于“房地产税”的一部分，房地产税是一个综合性概念，包括房地产业营业税、企业所得税、房产税等多个税种。

在业内人士看来，上海、重庆的房产税试点工作，为后续房地产税的立法与开征都摸索了经验。

房地产税立法无时间表

事实上，5月6日，财政部部长刘昆在《经济日报》撰文房地产税问题。文章称，逐步提高直接税比重，进一步完善综合与分类相结合的个人所得税制度，积极稳妥推进房地产税立法和改革。

这也是刘昆在半年内两次提及房地产税。去年12月，刘昆曾在《人民日报》撰文称，按照“立法先行、充分授权、分

步推进”的原则，积极稳妥推进房地产税立法和改革。建立健全个人收入和财产信息系统。

在今年3月13日，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中也提到，推进房地产税立法，健全地方税体系，逐步扩大地方税政管理权。

严跃进表示，如今出现在“十四五”规划纲要中，继续说明房地产税在长效机制和房地产发展中的重要作用，意味着“十四五”时期会继续将房地产税立法作为一项重要内容。

对于房地产税，专家认为，并不仅仅是为了抑制市场过热、实现“房住不炒”的短期手段，是打破目前房地产市场僵局的关键一步，更是“两多一并”（多主体供应、多渠道保障，租购并举）住房体系的重大制度支柱。如果房地产税出台，短期会让市场供需关系进行一次重构，主要是多套房业主根据自身的支付成本进行评估，短期可能会有部分房源出手，存在一次脉冲效应，业主降价出售会导致价格短期下行，冲击大小取决于家庭住房拥有情况。

## 发改委：完善长租房政策 开展基础设施领域REITs试点

5月18日，国家发展改革委召开5月份例行新闻发布会，发改委新闻发言人金贤东出席会议并答记者问。

据观点地产新媒体了解，关于保障租赁住房问题，新闻发言人金贤东表示，培育建设国际消费中心城市，打造一批区域消费中心，推进行业、标准化菜市场等改造提升。扩大保障性租赁住房供给，完善长租房政策。加强县域商业体系建设，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，改善县域消费环境。

提及民营企业投资融资问题，金贤东表示家将进一步完善支持社会资本参与政策，用好向民间资本推介项目长效机制。规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式，发挥政府资金引导带动作用，吸引民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板领域建设。是进一步完善混改政策，加快推动混改试点落地，以更大力度支持民营企业参与混合所有制改革。深入落实交通基础设施、环保、鲜活农产品流通等领域支持民营企业发展的具

体举措，着力降低民营企业市场准入门槛。

“加大融资支持力度。一是持续支持民营企业市场化法治化债转股，帮助民营企业渡过难关。二是进一步支持民营企业发行债券，加大“信易贷”模式推广力度，着力破解民营企业融资难题。三是稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，有效盘活基础设施存量资产，吸引各类资金参与，形成存量资产和新增投资的良性循环。”

此外，关于推动消费持续恢复问题，金贤东续称国家发展改革委将充分发挥完善促进消费体制机制部际联席会议制度作用，统筹协调各部门力量和资源，多措并举稳定和扩大消费。

“不断拓展城乡消费。培育建设国际消费中心城市，打造一批区域消费中心，推进行业、标准化菜市场等改造提升。扩大保障性租赁住房供给，完善长租房政策。加强县域商业体系建设，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，改善县域消费环境。”

## 央行：4月份住户贷款增加5283亿元，人民币存款减少7252亿元

5月12日，中国人民银行发布2021年4月金融统计数据报告。

4月末，广义货币（M2）余额226.21万亿元，同比增长8.1%，增速分别比上月末和上年同期低1.3个和3个百分点；狭义货币（M1）余额60.54万亿元，同比增长6.2%，增速比上月末低0.9个百分点，比上年同期高0.7个百分点；流通中货币（M0）余额8.58万亿元，同比增长5.3%。当月净回笼现金740亿元。

于4月末，本外币贷款余额187.85万亿元，同比增长12%。月末人民币贷款余额181.88万亿元，同比增长12.3%，增速分别比上月末和上年同期低0.3个和0.8个百分点。

4月份人民币贷款增加1.47万亿元，比上年同期少增2293亿元，比2019年同期多增4525亿元。分部门看，住户贷款增加5283亿元，其中，短期贷款增加365亿元，中长期贷款增加4918亿元；企（事）业单位贷款增加7552亿元，其中，短期贷款减少2147亿元，中长期贷款增加6605亿元，票据融资增加2711亿元；非银行业金融机构贷款增加1532亿元。

4月末，外币贷款余额9232亿美元，同比增长10.8%。当月外币贷款增加66亿美元，同比少增141亿美元。本外币存款余额226.69万亿元，同比增长9.2%。月末人民币存款余额220.2万亿元，同比增长8.9%，增速比上月末和上年同期均低1个百分点。

4月份人民币存款减少7252亿元，同比多减2万亿元。其中，住户存款减少1.57万亿元，非金融企业存款减少3556亿元，财政性存款增加5777亿元，非银行业金融机构存款增加5268亿元。

另外，4月份银行间人民币市场同业拆借月加权平均利率为2.01%，质押式债券回购月加权平均利率为1.96%。跨境贸易人民币结算业务发生5779亿元，直接投资人民币结算业务发生4225亿元。

## 统计局称下一步促进经济稳定运行 深化供给侧结构性改革

5月17日，国新办举行2021年4月份国民经济运行情况发布会，国家统计局新闻发言人付凌晖介绍2021年4月国民经济运行情况，并答记者问。

观点地产新媒体了解到，关于经济运行出现的新情况，付凌晖回应称，从4月份的情况来看，受上年同期基数逐步抬高的影响，多数生产和需求指标比3月当月增速有所回落。但是，从两年平均增速和环比增速来看，经济运行继续保持稳定恢复态势。

“就业、物价总体稳定，新动能发展持续壮大，企业预期和效益改善。总的看，经济运行的恢复态势没有改变。”

此外，关于经济运行的总体特点，付凌晖表示，一是生产稳中有升，需求继续扩大；二是就业总体稳定，消费价格保持温和上涨；三是发展新动能持续壮大，市场主体活力增强。

付凌晖续称，从网络销售的情况来看，1-4月份实物商品网上零售额两年平均同比增长15.6%，比1-3月份加快0.2个百分点。当前国际形势还比较复杂，全球疫情发展还存在不确定性，世界经济复苏前景还面临很多不确定因素。国内经济恢复仍处在恢复进程之中，恢复当中不平衡的现象还是存在的。

“下阶段，还是要按照中央部署，继续抓住当前稳增长压力较小的窗口期，科学精准实施宏观政策，促进经济稳定运行在合理区间。同时，要进一步深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展。”



## 转变

□ 运营管理部 刘喜仑

我们的人生会经历许多，每个阶段都会遇到不同的自己。告别校园，走进社会，一切都是陌生的，都需要去认真学习去用心面对，更多的是用青春作为一种代价，用汗水、泪水、毅力、耐性和勇敢换取人生的资本。

7月13日加入新城投大家庭，作为刚刚步入职场的新人，面对成功的梦想，我也告诫自己不管怎么样都要保持在学的那份激情，坚守住为学的那份执着，但是我不惧怕那些艰难困苦的日子，因为我也期待着玉汝于成。

人生，要敢于仰望星空，更要学会脚踏实地，没有仰望星空的胆量就没有崇高的梦想，缺少脚踏实地的干劲就不能走到预定的方向。上帝对你关上一扇门的同时会为你打开另一扇门，但是那扇门要靠我们自己去寻找。多年的学校生活自由散漫惯了，突然要面对一种新的有规律的生活，还真的难以适应。开始工作的时候，似乎没有了以为的自信，做事说话小心翼翼地，生怕出错。但是公司的氛围鼓舞我去快速的适应了角色的转变，工作起来也更加的顺手。完成了从校园到职场的衔接和转变。

作为土建工程师，岗位职责是负责对土建专业施



工过程进行全面监管，并协助进行安全文明施工管理，确保工程进度满足节点要求，质量达到规范及交付标准。虽自身行业经验不足，但身边有许多优秀的有行业经验的同事可以请教学习，使我尽快适应融入工作岗位。参加各地块的监理例会时，在现场发现安全及

质量的问题，我第一时间先和同事沟通，然后我试着就现场存在的安全及质量问题提出要求。半年的时间里学习到许多，有现场土建工程的一些施工工艺、重要工序的验收流程、第三方评估的检查意见、有公司的规章制度、部门的工程管理项目指引汇编、OA工作流程的发起、公车的使用、广联达智慧工地使用、每月和每季度建委双控平台的填报、工程进度款的申报及付款、设计变更及洽商、工作联系单等等。

2020年春节，新冠肺炎疫情突袭，新城投公司做出及时应对部署，抗击疫情。疫情就是命令，防控就是责任。新城投公司助力房山长阳社区严防死守，公司的职工积极加入疫情防控队伍，始终坚守在一线守护社区群众生命健康。我入职后有幸去拱辰街道北关东路社区作为志愿者参加“周末上一线，值守做贡献”的活动，听从指挥、慎终如始，做好疫情防控常态化工作，筑牢社区疫情防控的稳固防线，用实际行动践行初心使命，体现责任担当。

在新时代的伟大征程上，奋斗永远是我们最美丽的青春誓言，进入人生新阶段，要树立新目标。现在让我们以梦为马，不负韶华，为目标奋斗！

在今后的工作中，我要努力学习，提升专业能力，积累经验，努力发掘自己的潜力，我会用谦虚的态度和饱满的热情做好我的岗位本职工作。时刻准备迎接工作中的新挑战，勇于战胜挫折和困难，时刻保持高效的工作效率，为公司发展做出贡献，为公司创造价值，共创美好未来。

大家好！我是崔鑫彪，是一位祖籍山东的河北人，性格开朗，是个乐天派。我的工作经历比较简单，毕业后我进入了中国建筑科学研究院从事结构设计工作，在此期间，经历了从助理工程师到专业工程师、从一个只会画楼梯的实习生到负责超高层设计的结构负责人的过程。涉及的项目种类也比较繁多：从住宅到公建，从低层住宅到超高层办公。我从设计院离开后先后在两家地产公司任职。入职地产公司后，负责产品研发和设计标准化的制定、优化建筑与结构方案，逐渐从一个曾经在设计院只负责结构设计的工程师转变为一个熟悉整个地产开发模式、掌握产品研发的多专业设计管理的设计经理。印象比较深刻的是在石榴集团时期，从事了“一线地产人”工作：负责通州运河商务区07地块项目的后期设计管理工作，总协调解决全专业在施工过程中的问题；后又负责石榴集团北京运通二期的住宅项目，直接参与前期对标项目的考察和户型比选以及强排方案的审查，争取货值最大化。从毕业到现在的十一年里，我在工作中学习了很多东西，我一直坚信：若想走的更高更远，更大地发挥自己的价值，就必须先脚踏实地，踏踏实实地把每一项手头工作做好、做出色，因为‘不积跬步，无以至千里’。

自2020年8月入职以来，已有半年时间。入职的岗位定位是结构工程师，负责结构专业的设计管理工作。通过参加公司各项培训以及学习《董事长讲话-致全体员工书》，我对公司有了更深入的了解。“鼓

励创新、容许失败”是新城投提倡的工作氛围，这是公司发展的基调，我看到了与传统印象中不同的一个全新的国企面貌。敢于变革、追求创新是非常难得的精神。当前我们正处在“前所未有之大变局”之中，是“机”与“遇”并存的时代，改革创新已成为时代的主流，一味的墨守成规终会被这个时代所淘汰，我们要冲破原有的思维观念，以解决问题为向导，直面困难，树立正确的目标，以实事求是为基础，在充分调研论证的基础上持续变更与创新，让企业永葆青春、‘以致千里’！

在设计管理部的这段日子里，我参与了对在施项目的设计管理任务中，协助刘佳境总进行0607街区的建筑专业设计管理工、葡萄酒小镇项目和琉璃河项目的全专业协调的设计管理工作、负责编制新城投设计限额指标以及装配式建筑设计指引等设计管理标准文件。由于原来的地产经历均是在私企，加入新城投后的工作流程和工作方式与之前有所不同，给初入公司的我带来了一些困惑和压力，在此十分感谢我的领导和同事，给了我很多包容和工作上的帮助和指导，让我很快融入到了新城投这个大家庭，快速的适应了岗位的工作。我很感恩加入了新城投这个优秀团队，一个朝气蓬勃的团队。我愿认真、勤恳、激情饱

## 积跬步 至千里

□ 设计管理部 崔鑫彪



满地投入到工作中，为新城投添砖加瓦。点滴积累、聚沙成塔，积跬步、至千里，积小流、成江海！我相信在领导和员工团结一心的努力下，新城投的未来会更加辉煌！